



Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Afdeling Bestuurlijke en Juridische
Zaken
Raadhuisplein 1
Leidschendam
Postbus 905
2270 AX Voorburg

Telefoon 14 070
Fax (070) 300 93 80

www.leidschendamvoorburg.nl
info@leidschendamvoorburg.nl

De heer J. Dingler



Datum 31 maart 2011
Ons kenmerk BJZ/527082
Uw brief d.d. 6 december 2010
Contactpersoon Mw. M. van Kampen / Mw. R. Mangoenpawiro
Telefoon (070) 300 9029 / 300 9106 fax (070) 300 9380
Bijlagen 2
Onderwerp Beslissing op het bezwaarschrift

Geachte heer Dingler,

U heeft met uw brief van 6 december 2010 een bezwaarschrift ingediend tegen de opname van uw vingerafdrukken in een landelijke centrale database. Wij hebben naar aanleiding van uw bezwaarschrift en het advies van de commissie voor bezwaarschriften de opname van uw vingerafdrukken in een landelijke centrale database heroverwogen. Hieronder informeren wij u over onze beslissing op uw bezwaarschrift.

Advies van de commissie

De voorzitter van de commissie bezwaarschriften heeft besloten af te zien van het horen in verband met kennelijke niet-ontvankelijkheid van het bezwaar. Het advies van de commissie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Besluit

Wij hebben besloten om het commissiestandpunt over te nemen. Wij verklaren uw bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk.
Voor onze nadere motivering verwijzen wij u naar de overwegingen in het bijgevoegde commissieadvies. Dit advies maakt onderdeel uit van dit besluit.



Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Datum 31 maart 2011
Ons kenmerk BJZ/527082
Pagina 2/2

Indien u het niet eens bent met ons besluit kunt u beroep instellen bij de rechtbank te Den Haag. Uw beroep dient binnen zes weken na de datum van verzending van deze beslissing te zijn ingediend. Meer informatie hierover treft u aan in de bijgevoegde beroepsbijlage.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,
hoofd Bestuurlijke en Juridische Zaken,

mw. mr. M.H. Kranenburg.

COMMISSIE VOOR DE BEHANDELING VAN BEZWAARSCHRIFTEN KAMER III

- AAN : Burgemeester en wethouders
- ADVIES INZAKE : Het bezwaarschrift van 6 december 2010 van de heer J. Dingler (belanghebbende).
- COMMISSIELEDEN : De heer mr. drs. B. Nieuwenhuizen, voorzitter;
Mevrouw mr. P.I. Algoe, lid;
De heer mr. drs. ing. M. van Vliet, lid.
- SECRETARIS : De heer mr. A. Danişman
- KORTE INHOUD BEZWAARSCHRIFT : Belanghebbende voert aan dat:
- zijn aanvraag voor een identiteitskaart op 22 november 2010 niet in behandeling is genomen, aangezien hij bezwaar maakte tegen de opname van zijn vingerafdrukken;
 - zijn vingerafdrukken niet in een landelijke database mogen worden opgenomen, aangezien dit een inbreuk is op zijn privacy;
 - hij ook bezwaar maakt tegen het verstrekkingenregime;
 - de maatregelen veel verder gaan dan het doel dat de nieuwe paspoortwet nastreeft;
 - de centrale opslag fraudegevoelig is;
 - de maatregelen in strijd zijn met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM), de Europese Privacyrichtlijn 95/46 en artikel 16 van het Verdrag betreffende het Functioneren van de Europese Unie;
 - alle handelingen die door de gemeente ten aanzien van zijn vingerafdrukken worden verricht moeten voldoen aan de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp);
 - de gemeente aansprakelijk is voor de schade indien zijn vingerafdrukken in strijd met de Wbp of anderszins onrechtmatig worden verwerkt.
- CONCLUSIE VAN DE COMMISSIE : Kennelijk niet-ontvankelijk.

Feiten

Belanghebbende heeft op 22 november 2010 een identiteitskaart aangevraagd bij de afdeling Burgerzaken van de gemeente Leidschendam-Voorburg. Belanghebbende heeft bezwaar gemaakt tegen de opname van zijn vingerafdrukken in een landelijke centrale database. De aanvraag voor een identiteitskaart is niet in behandeling genomen.

Bij brief d.d. 6 december 2010 heeft belanghebbende een bezwaarschrift ingediend.

Overwegingen ten aanzien van de ontvankelijkheid.

Voor wat betreft de relevante regelgeving verwijst de commissie naar de bijlage bij dit advies.

Ingevolge artikel 1:1, tweede lid, onder a, van de Awb wordt niet als bestuursorgaan aangemerkt: de wetgevende macht.

Ingevolge artikel 1:3 van de Awb wordt onder een besluit verstaan:

Een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

Ingevolge artikel 7:1, eerste lid, van de Awb dient degene aan wie het recht is toegekend tegen een besluit beroep op een administratieve rechter in te stellen, alvorens beroep in te stellen tegen dat besluit bezwaar te maken.

In artikel 3, derde lid, eerste volzin, van de Paspoortwet, is bepaald dat een reisdocument is voorzien van de gezichtsopname, twee vingerafdrukken en de handtekening van de houder.

In artikel 3, achtste lid, van de Paspoortwet, is bepaald dat de tot uitreiking bevoegde autoriteiten een administratie bijhouden met betrekking tot uitgereikte reisdocumenten en daarin bijgeschreven personen. (...) De foto en de handtekening worden bewaard door de autoriteit die het reisdocument heeft verstrekt, in een administratie die zowel op naam als op documentnummer toegankelijk is.

In artikel 40, eerste lid, van de Paspoortwet is bepaald dat in Nederland de burgemeester is bevoegd tot het verstrekken van nationale paspoorten.

In artikel 65, eerste lid, van de Paspoortwet is bepaald dat de autoriteit die het reisdocument verstrekt, in de administratie, bedoeld in artikel 3, achtste lid, tweede volzin, bewaart:

- a. de in artikel 3, derde lid, bedoelde vingerafdrukken;
- b. twee andere, door Onze Minister aan te wijzen vingerafdrukken van de aanvrager van een reisdocument.

Het bezwaarschrift richt zich tegen het laten registreren van vingerafdrukken in een centrale database bij de verstrekking van een identiteitskaart.

De commissie overweegt dat de burgemeester bij de verstrekking van een paspoort, op grond van artikel 65, eerste lid, in relatie tot artikel 3, derde en achtste lid, van de Paspoortwet gehouden is om

gegevens, waaronder foto en vingerafdrukken, te bewaren in een administratie. Het betreft hier een wettelijke verplichting van de burgemeester.

Op grond van artikel 1:1, tweede lid, onder a, van de Awb zijn wetten uitgezonderd van beroep, omdat de wetgevende macht niet als bestuursorgaan is aangemerkt. Wetten zijn dus geen besluiten als bedoeld in artikel 1:3 van de Awb.

De Paspoortwet is een wet in formele zin en als zodanig een besluit afkomstig van de wetgevende macht. Tegen de in de Paspoortwet opgenomen verplichting van de burgemeester om vingerafdrukken te bewaren in een administratie kan derhalve geen bezwaar worden gemaakt.

Nu het bewaren van foto en vingerafdrukken in een administratie niet kan worden aangemerkt als een voor beroep vatbaar besluit als bedoeld in de Awb, is het bezwaarschrift naar het oordeel van de commissie niet-ontvankelijk. Dat betekent dat de commissie het bezwaarschrift niet inhoudelijk zal behandelen.

Ingevolge artikel 7:3 aanhef en sub a Awb kan worden afgezien van het horen wegens kennelijke niet-ontvankelijkheid van het bezwaar.

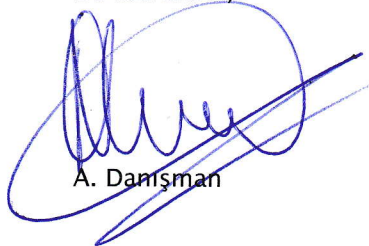
Op grond van het bepaalde in artikel 10 van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Leidschendam-Voorburg 2002 beslist de voorzitter over de toepassing van artikel 7:3 van de Awb. In casu heeft de voorzitter van de commissie besloten af te zien van het horen in verband met kennelijke niet-ontvankelijkheid van het bezwaar.

Advies

1. Het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

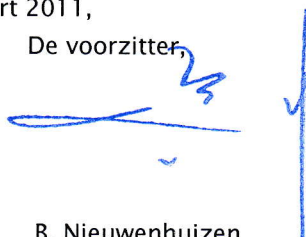
De commissie voor bezwaarschriften d.d. 31 maart 2011,

De secretaris,



A. Danisman

De voorzitter,



B. Nieuwenhuizen

Toepasselijke regelgeving

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 1:1

1. Onder bestuursorgaan wordt verstaan:
(...)
2. De volgende organen, personen en colleges worden niet als bestuursorgaan aangemerkt:
 - a. de wetgevende macht.

Artikel 1:3

1. Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

Artikel 7:1

1. Degene aan wie het recht is toegekend tegen een besluit beroep op een administratieve rechter in te stellen, dient alvorens beroep in te stellen tegen dat besluit bezwaar te maken.

Artikel 7:3

Van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien:

- a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. het bezwaar kennelijk ongegrond is,
- c. de belanghebbenden hebben verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord, of
- d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

Paspoortwet

- Artikel 3 (lid 3 en 8)
 - 3. Een reisdocument is voorzien van de gezichtsopname, twee vingerafdrukken en de handtekening van de houder volgens nader door Onze Minister te stellen regels. Bij algemene maatregel van rijksbestuur kunnen reisdocumenten worden aangewezen die niet worden voorzien van een of meer van deze gegevens en kunnen regels worden gesteld over de gevallen waarin kan worden afgezien van het opnemen van de gezichtsopname, vingerafdrukken of de handtekening in het aangevraagde reisdocument indien deze gegevens niet van de houder kunnen worden verkregen.
 - 8. De tot uitreiking bevoegde autoriteiten houden een administratie bij met betrekking tot uitgereikte reisdocumenten en daarin bijgeschreven personen. Deze administratie bevat de gegevens bedoeld in het eerste, tweede, vierde, vijfde en zesde lid van dit artikel, alsmede de documentnummers. In deze administratie kunnen voorts ten hoogste de gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd, worden opgenomen. De foto en de handtekening worden bewaard door de autoriteit die het reisdocument heeft verstrekt, in een administratie die zowel op naam als op documentnummer toegankelijk is.

Artikel 40 (lid 1)

- 1. Bevoegd tot het verstrekken van nationale paspoorten, reisdocumenten voor vluchtelingen en reisdocumenten voor vreemdelingen, zijn:
 - a. in Nederland: de burgemeester, voor zover het personen betreft die als ingezetene in de basisadministratie persoonsgegevens van zijn gemeente zijn ingeschreven;

- Artikel 65 (lid1)
 - 1. De autoriteit die het reisdocument verstrekt, bewaart in de administratie, bedoeld in artikel 3, achtste lid, tweede volzin:
 - a. de in artikel 3, derde lid, bedoelde vingerafdrukken;
 - b. twee andere, door Onze Minister aan te wijzen vingerafdrukken van de aanvrager van een reisdocument.

Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Leidschendam-Voorburg 2002**Artikel 10 Hoorzitting**

1. De voorzitter bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te doen horen.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de Awb.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen doet hij daarvan mededeling aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan.