

Punt 2.1.5.

 **bestel Pampers online op wehkamp.nl**
3 pakken voor 25,- [bestel nu >](#)

Donner onder vuur bij leden Raad van State

Laatste update: 27 september 2011 10:25

AMSTERDAM - Een meerderheid van de Raad van State ziet minister Piet Hein Donner van Binnenlandse Zaken liever niet als opvolger van vicepresident Herman Tjeenk Willink.



De CDA-minister zou niet onafhankelijk genoeg zijn en geldt als staatsrechtelijk omstreden. Dat zeggen meerdere anonieme bronnen rondom de Raad van State, het hoogste adviesorgaan van het kabinet, tegen NU.nl.

Donner is omstreden omdat hij door meerdere leden van de Raad niet wordt gezien als de eminente rechtsgeleerde die nodig is als vicepresident.

"Ook is hij te politiek en niet principieel. Neem bijvoorbeeld zijn plan om Wob-verzoeken te kunnen afwijzen. Maar dat is juist een fundamenteel recht van de burger om openheid van de overheid te krijgen", aldus een bron.

Kabinet

Ook vreedse men bij de Raad van State dat Donner klem komt te zitten als hij als vicepresident van de Raad van State wetsvoorstellen moet beoordelen van een kabinet waar hij zelf initiator van is geweest.

"Veel voorstellen in het huidige regeerakkoord schuren met de internationale rechtsorde en zijn in strijd met internationale verdragen. Daar moet de Raad van State heel scherp opletten. Hoeveel je dan niet te veel van Donner?"

De Raad van State adviseert de regering over wetsvoorstellen. Ook is de Raad de staatsrechtelijke bevoegdheid om de Raad van State te bevoordelen. Het orgaan telt momenteel 63 leden.

Hirsch Ballin

Naast Donner worden ook voormalig CDA-minister Ernst Hirsch Ballin en huidige Raad van State-lid Yvonne Timmerman-Buck (CDA) genoemd als mogelijke opvolger van Herman Tjeenk Willink (PvdA), die 1 februari 2012 vertrekt.

Eerder deze maand schreef NRC dat er in het kabinet onenigheid zou zijn over de opvolging. Premier Rutte en koningin Beatrix zouden voorstander zijn van een open procedure, waaraan onder anderen Hirsch Ballin zou kunnen meedoen.

Dit zou echter op verzet stuiten bij CDA-minister Verhagen (Economische Zaken), aangezien Hirsch Ballin een uitgesproken tegenstander is van de huidige coalitie.

Regent

De Raad van State is het hoogste rechtscollege in Nederland, en speelt een belangrijke rol in de totstandkoming van wetgeving in Nederland. De regering moet bij de Raad advies vragen over nieuwe wetgeving voordat die aan de Tweede Kamer wordt voorgelegd.

Ook kan de Raad van State optreden als regent wanneer er geen meerderjarige koning is, of het staatshoofd niet in staat is om te regeren.

Het staatshoofd is voorzitter van de Raad van State, maar de vicevoorzitter voert de dagelijkse leiding over het orgaan.

[Lees tweets over Donner en de Raad van State op NUlive](#)

Eerdere berichten

Vandaag

- 'Verzekeraar ASR blokkeert claims woekerpolis'
- 'Geen nieuwe school voor zwak bestuurder'
- Brinkman verliest 'medestander' in Staten
- 'Samsom mogelijk gevaar voor Rutte'

Gisteren

- 'Schippers loog over Olympische Spelen'
- Leers wil af van Turkse rijlessen
- Kamer voor einde verjaringstermijn
- Aangifte wethouder tegen raadsleden 'seksrel'
- Brandbrief bouwsector aan Tweede Kamer
- PVV verliest twee zetels in peiling
- 'Meer kunststof flessen inzamelen door afschaffen statiegeld'
- Opvolger Brinkman in Noord-Holland bekend
- Kamer wil uitleg over treinstoring
- PVV-jongerendag van de baan
- Gesthuizen zegt dat politie liegt over arrestatie
- Duizenden op de been voor behoud sociale werkplaats
- Zijlstra niet bang voor extra bureaucratie hoger onderwijs
- De Jager verwacht geen soepelheid uit Brussel
- CBP wil aanpassing wetsvoorstel meldplicht datalekken
- 'Slachtoffer mag straf aangeven'

Vrijdag 13 januari 2012. Het laatste nieuws het eerst op NU.nl

Senaat behandelt ID-wet over twee weken

Laatste update: 28 september 2011 14:27

DEN HAAG - De Eerste Kamer vindt het te snel om al volgende week het wetsvoorstel te behandelen over de ID-kaart van minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken)



Foto: NU.nl/Stan Bouman

De Senatoren hebben er behoefte aan dat er eerst een aantal fundamentele vragen schriftelijk wordt beantwoord. Over twee kan de wet alsnog besproken worden in de Senaat.

Een woordvoerder van de Eerste Kamer heeft dat woensdag 6 oktober 2011. Minister Donner had aangedrongen op spoed voor de wet die het weer mogelijk moet maken om leges te heffen voor de ID-kaart. De Kamer bespreekt de wet woensdagochtend.

Begin september oordeelde de Hoge Raad dat de overheid geen geld voor de kaart mocht vragen. Gevolg was dat het document op slag gratis was en er een stormloop ontstond. Dit deed de overheid veel geld kosten, maakte Donner snel een wetsvoorstel dat het weer mogelijk maakt leges te heffen.

SP

In het Radio 1-Journaal zei SGP-Senator Gerrit Holdijk dat er zorgvuldig naar de aanpak van Donner gekeken moet worden. SP-Kamerlid Ronald van Raak zei woensdag tijdens het debat over de ID-kaart dat deze gratis moet blijven.

Van Raak hekelde ook de terugwerkende kracht van deze wet. Sinds donderdag is de kaart niet meer gratis, terwijl de wet nog door Tweede en Eerste Kamer moet. "Nu wordt er een noodwet door de Kamer gejat. Zo ga je niet om met een uitspraak van de Hoge Raad."

De SP vindt dat wetten slechts bij uitzondering met terugwerkende kracht mogen ingaan. GroenLinks pleitte er voor om de wet pas van kracht te laten worden na publicatie in het Staatsblad. De partij meent evenals de SP dat de kaart gratis moet blijven.

PvdA

Donner zou de wet die het mogelijk maakt weer geld te vragen voor de ID-kaart van tafel moeten halen. In een nieuwe wet moet de ID-kaart in principe gratis zijn en in ieder geval goedkoop mogelijk.

Dat zei PvdA-Kamerlid Pierre Heijnen woensdag tijdens het debat over de ID-kaart. Om te drukken zou het document tien jaar geldig moeten zijn. Voor ouderen kan de kaart onbeperkt geldig worden, aldus de PvdA.

Voor invoering met terugwerkende kracht heeft Donner ook geen goede argumenten, zei Heijnen. Dat alleen mensen die bezwaar maakten tegen de leges deze terug kunnen krijgen noemde hij 'klassebureaucratie'. Brave burgers die geen bezwaar maakten, worden daarmee de dupe.

Uitspraak Hoge Raad

Net als D66 hekelde Heijnen dat Donner kennelijk geen rekening had gehouden met de uitspraak van de Hoge Raad. Daardoor moest hij snel met een noodwet komen.

D66-Kamerlid Gerard Schouw vroeg om de behandeling van de noodwet aan te houden om er beter over te kunnen praten. De regering krijgt zo meer tijd om in te gaan op de kritiek van de Hoge Raad.

Ook de ChristenUnie keerde zich tegen de terugwerkende kracht. GroenLinks wil de ID-kaart gratis houden tot de wet klaar is.

VVD

De VVD heeft er moeite mee dat gemeenten nu alweer geld mogen vragen voor de ID-kaart, terwijl dit nog wettelijk geregeld moet worden. VVD-Kamerlid Jeanine Hennis-Plaschaert vraagt zich af of dit stand houdt voor de rechter. "We kunnen ons niet een nieuwe flater veroorloven."

Daarom zou het beter zijn dat de wet pas geldig wordt als deze in het Staatsblad gepubliceerd is. Maar Hennis-Plasschaert wilde nog niet zeggen of ze een voorstelde wetswijziging van GroenLinks die dit regelt, gaat steunen. Ze wil eerst de antwoorden van het kabinet afwachten.

Eerdere berichten

Vandaag

- 'PVV-Statelid Cor Bosman heeft spijt'
- Snel actie voor behoud toezicht kinderopvang
- EU wil miljarden verdienen met afval
- Rutte noemt opmerkingen Beatrix terecht
- 'CDA staat achter kabinetsbeleid'
- Nederland wil Denen en Noren bij JSF
- PVV'er Limburg uit fractie gezet om 'Turks varken'
- 'Versterk justitiële keten in Afghanistan'

Gisteren

- Rosenthal wil onderzoek naar aanslag Syrië
- 'Fundament JSF is sterker geworden'
- Meeste Nederlanders achter Beatrix
- Eerste CDU'er eist aftreden president Wulff
- 'Koerswijziging CDA riskant'
- SP evenaart PvdA in peiling
- Kamer twijfelt over langer tijdelijk contract
- Nog twee weken meedenken over natuurwet
- 'Matrixborden haperen niet structureel'
- Fractievoorzitters bezoeken Afghanistan
- SP doet voorstel lager salaris Kamerleden
- Tot 1 juli overgangsregeling voor kunstenaars
- Geen excuses voor negeren Holocaust
- PVV wil document gezinshereniging van tafel
- Nederland komt Strafhof tegemoet met huur
- 'Problemen gemeenten door passend onderwijs'
- Europarlementariërs vrezen akkoord
- Kamer bezorgd over toezicht kinderopvang
- Commissie-De Wit houdt meer verhoren
- 'Fusie Zuid-Holland, Zeeland en deel Brabant'
- Kamp wil malafide uitzendbureaus terug naar nul brengen
- Poolse dank voor Wim Kok
- Nieuwe premier België bezoekt eerst Den Haag
- PvdA-voorzitter Arnhem weg na kritiek Cohen
- PVV wil extraatje voor AOW'ers
- 'Hef ov-chipkaartbedrijf TransLink op'
- 'CDA gaat ruk naar links maken'

SP: ID-kaart moet, dus moet gratis, VVD: ID-wet te snel geldig

28-09-11 10:53 uur



© anp

UPDATE

De ID-kaart is verplicht, dus de overheid mag er geen geld voor vragen, betoogden SP en GroenLinks vandaag tijdens een debat over de kaart. De VVD liet weten er moeite mee te hebben dat gemeenten nu alweer geld mogen vragen voor de kaart, terwijl dit nog wettelijk geregeld moet worden.

VVD-Kamerlid Jeanine Hennis-Plaschaert vraagt zich af of dit stand houdt voor de rechter. 'We kunnen ons niet een nieuwe flater veroorloven.'

Daarom zou het beter zijn dat de wet pas geldig wordt als deze in het Staatsblad gepubliceerd is. Maar Hennis-Plasschaert wilde nog niet zeggen of ze een voorgestelde wetswijziging van GroenLinks die dit regelt, gaat steunen. Ze wil eerst de antwoorden van het kabinet afwachten.

De VVD staat sympathiek tegenover het voorstel van de PvdA om de ID-kaart tien jaar geldig te laten zijn, maar wil dan wel zeker weten dat er niet meer mee geknoeid gaat worden. Ook de PVV voelt voor een geldigheid van tien jaar. Beide partijen vinden wel dat snel geregeld moet worden dat de ID-kaart niet meer gratis is.

Verplicht identificeren

De Hoge Raad bepaalde dat gemeenten geen leges mogen heffen voor het document, omdat de burger deze verplicht moet hebben om zich te identificeren. Volgens de SP had minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken) hier beter bij stil moeten staan.

Tijdens de bijna 2 weken dat de ID-kaart gratis was, zijn er 155.000 aangevraagd. Dat is bijna vijf keer zoveel dan normaal. Per dag kostte deze stormloop 800.000 euro. Dat zei minister Gerd Leers vandaag. Leers vervangt minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken) die op de Antillen is.

De Kamer spreekt vandaag over de wet die leges heffen weer mogelijk maakt. Veel partijen hekelden ook de terugwerkende kracht van deze wet. Sinds donderdag is de kaart niet meer gratis, terwijl de wet nog door Tweede en Eerste Kamer moet.

'Nu wordt er een noodwet door de Kamer geijst. Zo ga je niet om met een uitspraak van de Hoge Raad', zei SP-Kamerlid Ronald van Raak. GroenLinks komt met een voorstel de wet pas in te laten gaan na publicatie in het Staatsblad. (ANP/Redactie)

HET PAROOL. ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN.

Woensdag 28 september 2011. Het laatste nieuws het eerst op NU.nl

Aarzeling in Kamer over snelle ingang ID-wet

Laatste update: 28 september 2011 12:53

**DEN HAAG - De Tweede Kamer hikt aan tegen de snelheid waarmee gemeenten v
geld mogen gaan vragen voor de ID-kaart.**



Foto: ANP

Van minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken) mogen z
sinds vorige week weer doen, maar de wet die dit regelt moet
door het parlement.

GroenLinks kwam daarom met het voorstel pas weer leges te
voor de ID-kaart als de wet echt klaar is en in het Staatsblad is
gepubliceerd.

Bij andere oppositiepartijen viel dit in goede aarde. Zij hekelde
terugwerkende kracht van het noodwetje van Donner. Slechts
uitzondering zou hiervan sprake mogen zijn.

VVD

VVD-Kamerlid Jeanine Hennis-Plasschaert had ook aarzelingen bij de voortvarendheid
minister. Zij vroeg zich ook af of het niet beter zou zijn pas weer geld te vragen voor de
kaart als de wet klaar is, maar wilde nog niet zeggen of ze het voorstel van GroenLinks
regelt, gaat steunen. □

De Eerste Kamer heeft al aangegeven pas over twee weken over de ID-kaart te willen
Eerst moet het kabinet nog een paar fundamentele vragen beantwoorden.

Gratis

SP en GroenLinks pleitten ervoor het document gratis te maken. Voor de PvdA is dit oc
uitgangspunt, maar de partij hield het erop dat de ID-kaart zo goedkoop mogelijk moet

Begin september oordeelde de Hoge Raad dat de overheid geen geld voor de kaart mo
vragen. Gevolg was dat het document op slag gratis was en er een stormloop ontstond

Stormloop

Tijdens de bijna 2 weken dat de ID-kaart gratis was, zijn er 155.000 aangevraagd. Dat
vijf keer zoveel dan normaal. Per dag kostte deze stormloop 800.000 euro.

Omdat dit de overheid veel geld kan kosten, maakte Donner snel een wetsvoorstel dat
weer mogelijk maakt leges te heffen. □

Eerdere berichten

Vandaag

- [Aarzeling in Kamer over snelle ingang ID-wet](#)
- [Kamer steunt nieuwe verlenging missie Libië](#)
- [Ambassade Libië mogelijk begin oktober open](#)
- ['Onduidelijk wat miljarden voor innovatie opleveren'](#)
- [Wilders heeft geen zin in evaluatie debat](#)
- [SP en PVV tegen verlenging missie Libië](#)

Senaat weigert wet ID-kaart versneld te behandelen

28-09-11 06:31 uur



Er ontstond een run op de ID-kaart toen de Hoge Raad had bepaald dat gemeentes voor de kaart geen leges meer mogen vragen. © ANP

UPDATE

De Eerste Kamer heeft besloten het wetsvoorstel over de ID-kaart van minister Donner niet volgende week maar over twee weken te behandelen. De Senatoren hebben er behoefte aan dat er eerst een aantal fundamentele vragen schriftelijk wordt beantwoord.

Een woordvoerder van de Eerste Kamer heeft dat vandaag gemeld na berichtgeving van de NOS. Donner had aangedrongen op spoed voor de wet die het weer mogelijk moet maken om leges te heffen voor de ID-kaart, maar de Senaat vindt het te snel gaan. [

De Tweede Kamer buigt zich vandaag over het wetsvoorstel. Begin september oordeelde de Hoge Raad dat de overheid geen geld mocht vragen omdat de burger zelf niet veel had aan het document. De ID-kaart diende voornamelijk ter identificatie.

Het gevolg van de uitspraak was dat het document, dat hoogstens 43 euro kan kosten, op slag gratis was en er een stormloop op de ID-kaarten ontstond. Omdat dit de overheid veel geld kan kosten, maakte Donner snel een wetsvoorstel dat het weer mogelijk maakte leges te heffen.

Donner vroeg de Eerste Kamer de wet met voorrang te behandelen, liefst volgende week, maar senatoren vinden dat Donner een uitspraak van de Hoge Raad niet zomaar naast zich neer kan leggen en dat hij te snel gaat. [

In de Tweede Kamer scharen in ieder geval VVD, CDA en PVV zich achter

de handelswijze van Donner. De PvdA wil compensatie van de kosten voor de burger.

(Redactie)

HET PAROOL ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN.

Donderdag 29 september 2011. Het laatste nieuws het eerst op NU.nl

Kamer laat twijfels over ID-wet varen

Laatste update: 29 september 2011 00:01

DEN HAAG - De Tweede Kamer stemt ermee in dat burgers vanaf vorige week donderdag weer zijn gaan betalen voor de ID-kaart.



Foto: anp

Een meerderheid had er moeite mee dat de wet die de heffing van leges regelt met terugwerkende kracht ingaat. Maar de VVD gaat daar nu toch mee akkoord.

Dat heeft VVD-Kamerlid Jeanine Hennis-Plasschaert woensdag gezegd. Na extra juridisch advies van het bureau wetgeving van de Tweede Kamer is ze er van overtuigd dat de wet die minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken) naar de Kamer had gestuurd, door de beugel kan.

Deugdelijkheid

Door de aanvankelijke twijfels van de VVD was er geen Kamermeerderheid om de heffing al te regelen voordat Tweede en Eerste Kamer ermee in hadden gestemd.

Nu de liberalen zich hebben laten overtuigen van de deugdelijkheid van de wet, zullen ze een voorstel van GroenLinks om deze later te laten ingaan niet steunen.

CDA en PVV zijn dit ook niet van plan, dus kan dit voorstel niet op een meerderheid rekenen.

Eerdere berichten

Gisteren

- Kamer laat twijfels over ID-wet varen
- Burgemeester Gouda krijgt steun van raad
- Afgewezen kandidaat alsnog naar politie school
- Ontwikkelingsproject Rawagede vertraagd
- Adoptie uit Haïti weer mogelijk
- Schippers betreurt onjuist informeren Kamer
- Verhagen praat met Turkije over handel en EU
- Leers benoemt Harry Paul tot interim bij COA
- 'Missie Uruzgan had zichtbaar effect'
- Kamer debatteert toch over schulden crisis
- PvdA'er maant links tot samenwerking
- D66 wil internationaal milieugerechtshof
- Kamp krijgt nog geen gehoor EU over migratiezorgen
- VVD twijfelt niet aan onafhankelijkheid onderzoek COA
- Kamer steunt nieuwe verlenging missie Libië
- Aarzeling in Kamer over snelle ingang ID-wet
- Ambassade Libië mogelijk begin oktober open
- 'Onduidelijk wat miljarden voor innovatie opleveren'
- Wilders heeft geen zin in evaluatie debat
- SP en PVV tegen verlenging missie Libië
- 'Pgb goedkoper dan kabinet denkt'
- PvdA-leden willen vernieuwing binnen partij
- Oppositie in verzet tegen bijstandskorting
- Senaat behandelt ID-wet over twee weken
- PVV Den Haag eist aftreden Van Aartsen
- VVD verontrust over situatie bij COA
- 'Zorgverzekeraars moeten selectiever inkopen'
- 'Enkel subsidie voor actieve boeren'
- 'Israël moet bouwbesluit terugdraaien'
- Leers kijkt nog eens naar zaak-Mauro
- Verbod op misleidende loterijreclame

Dinsdag 11 oktober 2011. Het laatste nieuws het eerst op NU.nl

Senaat ontevreden met aanpak ID-kaart door Donner

Laatste update: 11 oktober 2011 16:33

DEN HAAG - Een groot deel van de Eerste Kamer is ontevreden over de wijze wa... minister Piet Hein Donner (Binnenlandse Zaken) de kwestie met de ID-kaart denk lossen.

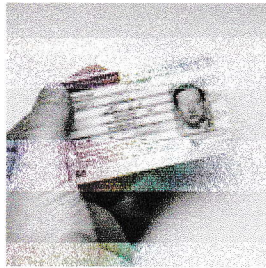


Foto: NU.nl/Peter Verhoeven

"Dit voorstel is niet het goede voorstel op het goede moment", Gerrit Holdijk van de SGP. Hij zou het wetsvoorstel aan een meerderheid kunnen helpen. Tot nog toe lijken alleen CDA, V... PVV echt voor het plan te porren.

Andere partijen kenschetsten de plannen waarmee Donner de ID-kaart wil terugdraaien, als 'arrogant' en 'onbehoorlijk'.



Eerdere berichten

Vandaag

- Pechtold ergert zich aan politisering instituten
- Senaat ontevreden met aanpak ID-kaart door Donner
- Kamer mogelijk terug van reces voor EU-top
- Eerder geflitst bij snelheid boven 130 km
- Almere voorstander van Randstadprovincie
- 'Overheid veroorzaakte problemen hbo'
- Rosenthal wijst hardere aanpak Egypte af
- Barroso positief over begrotingscommissaris
- Rutte gaat monarchie verdedigen
- PVV overtuigd van inzet Leers
- PVV steunt PvdA-voorstel Raad van State niet
- De Jager vraagt Senaat eurofonds te bespreken
- Atsma zegt geraakt te zijn door rapportage Otapan
- Toezichthouders COA tijdelijk weg
- Schultz betreurt onduidelijkheid spoorbudget

[nrc.nl](#) [nrc.txt](#) [nrcnext.nl](#) [nrccarriere.nl](#) [nrclink.nl](#)[Service en bezorging](#)[Neem een abonnement](#)[Lees de digitale editie](#)**nrc.nl**2011
Website van
het jaar**Wij zijn
genomineerd!**[Nieuws](#)[Blogs](#)[Columns](#)[In beeld](#)

NU IN HET NIEUWS: EFSF EUROPEES KAMPIOENSCHAP GILAD SHALIT IRAN POLEN SLOWAKIJE

11 oktober 2011, 20:56

Eerste Kamer stemt in met voorstel ID-kaart weer betaald te maken

BINNENLAND De Eerste Kamer stemt in met het wetsvoorstel van minister Donner om burgers weer te laten betalen voor de identiteitskaart.

door Peter van der Ploeg

SGP-senator Gerrit Holdijk stemde voor het plan, wat Donner aan een nipte meerderheid hielp. Dit meldt NU.nl.

Donner wist de Tweede Kamer er al van te overtuigen dat de ID-kaart weer betaald moet worden, maar de Hoge Raad stak daar een stokje voor en de kaart werd weer gratis. De minister vond dit een te grote aanslag op de schatkist en kwam met een plan om toch wettig geld voor de kaart te vragen.

Holdijk noemde het plan van Donner eerder "niet het goede voorstel op het goede moment".

De minister wil vanaf de dag dat hij z'n plan indiende, 22 september, het geld dat niet is betaald voor identiteitskaarten met terugwerkende kracht innen, ook al moest het voorstel nog door beide Kamers. Op de website van de Rijksoverheid staat dit als volgt verwoord:

"De regering heeft woensdag 21 september 2011 een wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer waarin een wettelijke grondslag wordt gecreëerd voor de heffing van rechten (leges) voor de Nederlandse identiteitskaart. Indien de wet door het parlement wordt aanvaard, zal deze met terugwerkende kracht in werking treden met ingang van 22 september 2011.

De Hoge Raad oordeelde in zijn uitspraak van 9 september 2011 dat de huidige grondslag voor legesheffing van de identiteitskaart niet deugdelijk is. Met het wetsvoorstel repareert minister Donner van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties dit gebrek. Dit betekent dat burgers met ingang van donderdag 22 september 2011 weer gevraagd zal worden om leges te betalen voor de identiteitskaart."

LEES MEER OVER: CDA, GERRIT HOLDIJK, ID-KAART, IDENTITEITSKAART, PIET HEIN DONNER, SGP,

FEEDBACK



Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Eerste Kamer akkoord met reparatiewet ID-kaart

12.10.2011

De Eerste Kamer heeft 11 oktober ingestemd met de reparatiewet voor de ID-kaart. Hierdoor mogen gemeenten weer geld vragen voor het verstrekken van de ID-kaart.

Wij informeren gemeenten op zeer korte termijn nader in een ledenbrief. Daarin is opgenomen een wijziging van de legesverordening die de gemeentelijke regelgeving in overeenstemming brengt met de nieuwe wet.

Meer informatie

- [VNG-dossier leges identiteitskaart](#)

VNG Postbus 30435 2500 GK Den Haag | 070-373 83 93

Vergaderjaar 2010–2011

25 764

Reisdocumenten

Nr. 47

VERSLAG VAN EEN ALGEMEEN OVERLEG

Vastgesteld 19 mei 2011

¹ Samenstelling:

Leden: Dijkzma (PvdA), voorzitter, Van Beek (VVD), Van der Staaij (SGP), Koopmans (CDA), Van Bochove (CDA), Aptroot (VVD), onder-voorzitter, Smilde (CDA), Paulus Jansen (SP), Ortega-Martijn (ChristenUnie), Brinkman (PVV), Van Raak (SP), Thieme (PvdD), Dibi (GroenLinks), Heijnen (PvdA), Elissen (PVV), Monasch (PvdA), Schouw (D66), Marcouch (PvdA), De Boer (VVD), Hennis-Plasschaert (VVD), Lucassen (PVV), Verhoeven (D66) en Grashoff (GroenLinks).

Plv. leden: Van Dam (PvdA), Van der Burg (VVD), Dijkgraaf (SGP), Sterk (CDA), Bruins Slot (CDA), Van der Steur (VVD), Knops (CDA), Jasper van Dijk (SP), Rouvoet (ChristenUnie), Van Klaveren (PVV), Rik Janssen (SP), Ouwehand (PvdD), Van Gent (GroenLinks), Kuiken (PvdA), Fritsma (PVV), Vermeij (PvdA), Pechtold (D66), Wolbert (PvdA), Van Nieuwenhuizen (VVD), Taverne (VVD), Bontes (PVV), Hachchi (D66) en Voortman (GroenLinks).

² Samenstelling:

Leden: Van Bommel (SP), ondervoorzitter, Van der Staaij (SGP), Albayrak (PvdA), Verburg (CDA), voorzitter, Ormel (CDA), Ferrier (CDA), Nicolai (VVD), Eijssink (PvdA), Van Dam (PvdA), De Roon (PVV), Jansen (SP), Ten Broeke (VVD), Ouwehand (PvdD), Wiegman-van Meppelen Scheppink (ChristenUnie), Bontes (PVV), Groot (PvdA), Braakhuis (GroenLinks), Nieuwenhuizen (VVD), Schouw (D66), El Fassed (GroenLinks), Hachchi (D66) en Dijkhoff (VVD).

Plv. leden: Irrgang (SP), Dijkgraaf (SGP), Jacobi (PvdA), Haverkamp (CDA), Bruins Slot (CDA), Omtzigt (CDA), Azmani (VVD), Samsom (PvdA), Timmermans (PvdA), Elissen (PVV), Hennis-Plasschaert (VVD), Thieme (PvdD), Voordewind (ChristenUnie), Driessen (PVV), Dijkers (PvdA), Dezentjé Hamming-Bluemink (VVD), Van Veldhoven (D66), Van Tongeren (GroenLinks), Pechtold (D66), Huizing (VVD) en Kortenoeven (PVV).

De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken¹ en de vaste commissie voor Europese Zaken² hebben op 27 april 2011 overleg gevoerd met minister Donner van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over:

- de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 14 februari 2011 over de implementatie van de EU-verordening betreffende de normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten (25 764, nr. 45);
- de brief van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 18 maart 2010 betreffende vingerafdrukken in Nederlandse reisdocumenten (25 764, nr. 42);
- de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 27 april 2011 betreffende reisdocumenten (t.b.v. AO 27 april 2011) (25 764, nr. 64).

Van het overleg brengt de commissie bijgaand woordelijk geredigeerd verslag uit.

De voorzitter van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,
Dijkzma

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken,
Verburg

De griffier van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,
Van der Leeden

steeds dezelfde problematiek. De staatssecretaris wilde indertijd geen verificatie bij het afhalen van het paspoort, omdat dat plaatsvond bij de aanvraag. Men stuitte op precies die vragen waar we nu ook op stuiten.

De heer **Heijnen** (PvdA): De minister heeft de consequentie getrokken in de zin dat hij stopt met de opslag. Hij meldde tussen neus en lippen door dat hij niet verwachtte er in deze kabinetsperiode tot 2014 op terug te komen, waarvan akte. Blijft over dat wij een paspoort laten aanmaken met daarin vingerafdrukken, die in mogelijk 20 tot 25% van de gevallen niet kloppen indien het tot verificatie komt. Dat is op zich zo ernstig, dat het aanleiding geeft tot veel meer vragen.

Minister **Donner**: Het gaat er niet om dat ik stop met de opslag. Ik constateer dat opslag op dit moment vanwege de stand van de techniek niet geschikt is om te gebruiken voor verificatie. Om dezelfde reden is opslag niet bruikbaar voor identificatie. Dat is de kern van het probleem. De discussie over de aanwezigheid van de vingerafdrukken in het paspoort voeren we hier niet. Die is bepaald door de Europese verordening. Deze wordt toegepast door alle landen, behoudens de landen die een «opt out» hebben op dit vlak.

Mevrouw **Hennis-Plasschaert** (VVD): Misschien helpt mijn vraag om de onrust weg te nemen. Kan ik er van uitgaan dat de minister het met ons eens is dat het noodzakelijk is dat we de EU-dimensie erkennen als het gaat om de kwaliteit en integriteit van de vingerafdruk? Er is behoefte aan Europese samenwerking en Europees onderzoek in dezen.

Minister **Donner**: Dat kan ik bevestigen. Dat heb ik ook in de brief aangegeven. Ik wil me in de eerste plaats richten op de ontwikkeling van de techniek en de internationale standaardisatie van zowel de opslag als het gebruik van de gegevens. Daarom is het juist dat ik nu concludeer dat als we de vingerafdrukken niet voor verificatie kunnen gebruiken, we ze dan ook niet moeten opslaan. Anders is de verleiding te groot om ze toch te gaan gebruiken. Hoewel ik het risico erken dat door de heer Grijpink is opgevoerd, ben ik van mening dat dit onvoldoende is om zelfs decentrale opslag te rechtvaardigen. Doorgaans heeft iemand die wordt verdacht, zijn tien vingers bij zich om aan te tonen dat eventuele andere vingerafdrukken niet kloppen.


Mevrouw **Ortega-Martijn** (ChristenUnie): Die vingerafdruk is ook opgenomen in de chip. Ik ga naar de VS en de opgeslagen vingerafdruk blijkt niet te kloppen met mijn vingerafdruk. Wat gebeurt er dan? Hoe kunnen we ervoor zorgen dat de juiste vingerafdruk in het juiste paspoort terecht komt?


Minister **Donner**: Op dit moment zorgt de stand van de techniek ook in de VS voor dezelfde vragen. Daar maakt men een andere politieke afweging. Ook als ze niet in het paspoort staan, geeft men zijn vingerafdrukken af bij binnenkomst. Deze gegevens worden gebruikt voor controle en verificatie. Ik kies er nu alleen voor te focussen op de vraag hoe de techniek kan worden verbeterd om de weergave zo goed mogelijk te maken. Daarnaast wil ik zorgen dat het foutpercentage heel gering is, als deze afdruk massaal en machinaal wordt vergeleken met een latere afdruk die wordt gemaakt. We moeten altijd rekenen met een gering foutpercentage, omdat het om massale processen gaat.

Om de vingerafdrukken uit de nationale ID-kaart te halen is een wetswijziging nodig. Dat is een kwestie van het wetgevingsproces. Tot dat moment zal de wet eisen dat ze in de ID-kaart worden opgenomen. Ik zal voor deze opslag hetzelfde beleid voeren als met betrekking tot de paspoortgegevens.

Mevrouw Hennis vroeg waarom in het paspoort niet de namen van beide ouders worden vermeld. Daar ontstaan precies dezelfde vragen. Zodra de namen van beide ouders in het paspoort van een kind worden opgenomen, ontstaat een situatie die ik wil voorkomen. Een ouder die niet het gezag heeft over het kind, neemt het kind wel mee voor uitreis. Dat kan kidnapping zijn. Ook moet het paspoort dan iedere keer worden gewijzigd bij besluiten over het gezag. We hebben besloten dat het kind niet meer in het paspoort van de ouders kan worden opgenomen. Om dezelfde reden is het ook niet verstandig om de namen van de ouders in het paspoort van het kind op te nemen. De overige mogelijkheden op het punt van grenscontrole ken ik niet. Ik zou moeten nagaan op welke wijze dit soort situaties kan worden voorkomen.

● Mevrouw **Hennis-Plasschaert** (VVD): Dank aan de minister voor zijn antwoorden over de nationale ID-kaart. Het is goed dat we een wetswijziging gaan doorvoeren. Heeft de minister al enig zicht op een termijn? Wordt de wijziging voor de zomer ingediend? Ik zie graag op korte termijn de mogelijkheden voor grenscontrole tegemoet. Is dit inderdaad de internationale geboorteakte of hebben we daarvoor nog andere mogelijkheden?

 Minister **Donner**: Dat zoeken we op. Voor de wetswijziging moet ik nagaan in welke en in hoeveel wetten het speelt. Dat is nu een slag in de lucht. Als ik het praktisch en snel kan oplossen via een AMvB of andere regeling, heeft dat prioriteit boven het regelen bij wet. De nationale ID-kaart wil ik snel aanpakken, maar ik kan nog niet zeggen hoeveel tijd dat vergt.

 De heer Schouw vroeg van hoeveel mensen er nu vingerafdrukken zijn opgeslagen. Volgens onze berekeningen zijn dat er ongeveer vijf miljoen. Ik heb aangegeven wat de belangrijkste punten zijn om wel te besluiten vingerafdrukken te gebruiken voor verificatie. Mevrouw Ortega wees op het OM en de mededeling van de heer Moraal bij de hoorzitting. Het is volstrekt terecht dat hij zei dat het OM ten behoeve van de opsporing de vingerafdrukbestanden van de paspoorten niet nodig heeft. Daar zijn de bestanden ook nooit voor bedoeld. Daarom staat in de wetgeving ter zake dat informatie uitsluitend gevraagd kan worden door de OvJ, ten behoeve van de vaststelling van de identiteit van een verdachte. Het mag ook als het gaat om een onderzoek in geval van een misdrijf, waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten. De problematiek van de techniek zoals die zich nu voordoet, maakt de bestanden niet geschikt voor identificatiedoeleinden, dus kan dit punt worden geschrapt. Blijft dat ik uit eigen ervaring weet dat het OM indertijd, toen dit werd overwogen, aangaf dat als de afdrukken werden opgeslagen ze wel toegang wilden hebben, ongeacht wat de heer Moraal nu zegt.

Nederland kent de toegestane uitzonderingen volgens de Europese verordening. Het aantal paspoortaanvragen van kinderen onder de twaalf jaar heb ik niet paraat. Dat zoek ik uit. In de Europese verordening zit een foutmarge van 1% waarbij geen vingerafdrukken kunnen worden afgenomen. Bij mijn weten valt tot nu toe het aantal gevallen waarbij in Nederland geen vingerafdrukken kon worden opgenomen onder de 1%. Ik zal nader antwoorden in het licht van de uitzonderingen die in de verordening staan en aangeven in hoeverre dat in Nederland wordt toegepast.

Mevrouw **Ortega-Martijn** (ChristenUnie): Het is goed dat de minister dit uitzoekt. Wanneer krijgen we deze informatie?

Minister **Donner**: Dat is een kwestie van de verordening nakijken. Als we de informatie hebben, kan het vrij snel. De informatie over afgifte van

HOME OPROEPEN ARCHIEF CONTACT LINKS

Donner creëert soap rondom ID-kaart

DEN HAAG, VR 23 SEP 11 - Is de ID-kaart nu gratis of toch niet? Sinds minister Donner afgelopen woensdag een spoedwet heeft ingediend, moeten we blijkbaar weer betalen. Onlangs bepaalde de Hoge Raad nog dat de ID-kaart gratis is.

Een maand geleden kostte de ID-kaart nog ruim 43 euro, maar na een uitspraak van de Hoge Raad begin september, werd de kaart gratis. Minister Donner kondigde woensdagavond aan de wet te willen wijzigen, waardoor mensen net als voorheen weer moeten betalen voor de kaart. Donner wil de wet met terugwerkende kracht laten ingaan per 22 september.

Donner heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opdracht gegeven per direct weer geld te innen. Nog langer de ID-bewijzen gratis uitdelen, zou namelijk een financiële strop van enkele honderdduizenden euro's per week betekenen, vreesde Donners ministerie. Sinds de kaart sinds 12 september kosteloos was te bestellen, dienden 111.000 mensen een aanvraag in, 86.000 meer dan normaal.

De VNG is blij met de spoedwet van Donner, maar vele gemeenten niet. Zo vindt burgemeester Dijkstra van de Limburgse gemeente Weert het vooral onduidelijk voor de burger, zei hij donderdag op Radio 1. Burgemeester Verhoeven van de gemeente Leudal vindt principieel dat identiteitskaarten gratis zouden moeten zijn.

Zijn streekgenoot Clemens Meerts is het volledig met hem eens. Meerts (VVD-lid van de

gemeenteraad van Maasgouw en tevens lid van provinciale staten) is de advocaat die al jaren strijd tegen gemeentelijke heffingen. Hij is de man die 12 september een overwinning haalde bij de Hoge Raad, die bepaalde dat de ID-kaart voortaan gratis zal zijn. Het is dus maar een kort feestje geweest.

Meerts zegt dat hij eigenlijk wel blij is met de nieuwe wet van minister Donner. Hij kan er meteen een procedure tegen beginnen. Volgens Meerts kan het helemaal niet om van de ene op de andere dag weer geld te vragen voor de kaarten, daarom start hij meteen een nieuwe procedure. Hij begrijpt wel dat de praktijk anders zal zijn, daarom roept hij iedere burger op om meteen bezwaar te maken tegen de kosten van de aanschaf van een identiteitskaart.

De Haagse wethouder Ingrid van Engelshoven (Dienstverlening) vindt het vreemd dat aan de gemeenten is gevraagd om de wijziging per direct door te voeren. Donner heeft alleen nog maar een wetsontwerp ingediend en de wethouder vindt het wel zo netjes om het oordeel van het parlement af te wachten. In Den Haag blijft de kaart vooralsnog gratis, al krijgen aanvragers wel een brief waarin staat dat mogelijk een rekening volgt.

Ondertussen blijft Donner volhouden dat afgifte van vingerafdrukken voor het verkrijgen van een ID-kaart nog zeker anderhalf jaar verplicht zal blijven. Ondanks zijn toezegging eind april van dit jaar om daarmee "voor nu" te stoppen omdat ze in minstens 25 procent van de gevallen niet overeenkomen met die van de dragers van de paspoort- en ID-kaart-documenten. Dat kan naar zijn zeggen domweg niet anders omdat het wijzigen van de wet ten aanzien van de ID-kaart nou eenmaal zoveel tijd in beslag neemt.

• **Meer nieuws**

Geef je mening:

Naam:

Bericht:

Verstuur

H. van Wegberg - September 24, 2011 - 05:06 am

Het is gewoon te gek voor woorden. Afgelopen week was iedereen verontwaardigd over de aanslag op het gerechtsgebouw in Amsterdam. Men sprak over een aanslag op de

tav me. Heren Pels Rijcken

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den HaagSchedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nlKenmerk
BPR2011/U52889Datum 19 mei 2011
Betreft Reisdocumenten

In het Algemeen Overleg van 27 april jl heb ik toegezegd uw Kamer nader te zullen informeren over de wijze waarop uitvoering zal worden gegeven aan de besluiten die ik heb aangekondigd in mijn brief van 26 april 2011¹. Hieronder treft u deze informatie aan.

Wet- en regelgeving

- *Opslag vingerafdrukken in de reisdocumentenadministratie*

Om het op korte termijn mogelijk te maken dat de vingerafdrukken die worden opgenomen bij het aanvragen van Nederlandse reisdocumenten (waaronder de Nederlandse identiteitskaart) niet meer bewaard worden in de reisdocumentenadministratie zal in de Paspoortuitvoeringsregelingen de bewaartermijn van dit persoonsgegevens worden gewijzigd. Tevens moet daarbij uitvoering worden gegeven aan de Archiefwet.

De Paspoortuitvoeringsregelingen zijn ministeriële regelingen. In tegenstelling tot de andere aanvraaggegevens zullen de vingerafdrukken niet 11 jaar worden bewaard maar slechts in het Reisdocumenten Aanvraag- en Archiefstation (RAAS) worden opgeslagen tot het moment dat de uitreiking van het reisdocument daarin is geregistreerd. In het RAAS blijft wel het administratieve gegeven aanwezig of vanwege de leeftijd van de aanvrager dan wel vanwege een permanent of tijdelijk gebrek er geen vingerafdrukken bij de aanvraag zijn opgenomen².

¹ TK 2010-2011, 25 764 nr 46.

² Op grond van de Europese verordening worden geen vingerafdrukken in het document opgenomen indien de aanvrager jonger dan 12 jaar is of indien het opnemen van vingerafdrukken fysiek dan wel als gevolg van een tijdelijke verhindering onmogelijk is.

Parallel aan de wijziging van de Paspoortuitvoeringsregelingen zal ik een wetgevingstraject in gang zetten om de Paspoortwet te wijzigen, waardoor de wettelijke grondslag om vingerafdrukken in de reisdocumentenadministratie op te slaan, komt te vervallen.

Datum
19 mei 2011
Kenmerk
BPR2011/U52689

- *Opnemen van twee in plaats van vier vingerafdrukken*

Gelet op het besluit om voor nu te stoppen met de opslag van de vingerafdrukken in de reisdocumentenadministratie is het ook aangewezen om niet langer vier vingerafdrukken op te nemen bij de aanvraag van een reisdocument. Volstaan kan worden met de twee vingerafdrukken die op grond van Europese regelgeving verplicht zijn voor de opslag in de chip van het reisdocument. Om deze wijziging te realiseren zal de Paspoortwet eveneens worden aangepast.

- *Andere wettelijke grondslag voor de Nederlandse identiteitskaart*

De Paspoortwet wordt ook gewijzigd in verband met het besluit om de Nederlandse identiteitskaart daarin niet meer de formele status van reisdocument toe te kennen. De Europese verordening³ is dan niet meer op de Nederlandse identiteitskaart van toepassing. Zodra de Paspoortwet is gewijzigd, vervalt de Europese eis dat de chip in de identiteitskaart twee vingerafdrukken bevat. Het opnemen van vingerafdrukken bij de aanvraag van de Nederlandse identiteitskaart kan dan beëindigd worden.

Ik streef er naar het wetsvoorstel tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de hiervoor genoemde wijzigingen medio 2012 aan de Raad van State van het Koninkrijk voor te leggen. Bij nader inzien zullen de wijzigingen niet worden gecombineerd met de aanpassing van de wet die voortvloeit uit het voornemen om de geldigheidsduur van het paspoort te verlengen tot 10 jaar. Dit om te voorkomen dat de inwerkingtreding van de geldigheidsduur van 10 jaar vertraging oploopt.

Technische aanpassingen Reisdocumenten Aanvraag- en Archiefstation (RAAS)

Aanpassing van de Paspoortuitvoeringsregelingen is niet voldoende om voor nu te kunnen stoppen met de opslag van de vingerafdrukken in de digitale decentrale reisdocumentenadministraties (RAAS-en). Daarvoor moet ook de programmatuur van het RAAS worden aangepast. Dat gaat in twee fases gebeuren.

³ Verordening EG nr. 444/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 28 mei 2009 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten

Pels Rijcken

Eerste fase

In de eerste fase wordt de programmatuur aangepast zodat van nieuwe aanvragen de vingerafdrukken worden gewist nadat de uitreiking van het reisdocument is geregistreerd. De verwachting is dat deze aanpassing van de programmatuur binnen enkele maanden gereed zal zijn. In de komende weken begint het testen van de aangepaste programmatuur. Als de testen positief verlopen, dat wil zeggen dat er geen fouten worden ontdekt, dan wordt de nieuwe programmatuur op alle (ruim 600) RAAS-en geïnstalleerd. Zoals gebruikelijk bij aanpassingen van de programmatuur gebeurt dat niet bij alle RAAS-en tegelijk. Om risico's te voorkomen wordt begonnen met een beperkt aantal RAAS-en. Verloopt dat goed, dan volgt de rest.

Datum
19 mei 2011

Kenmerk
BPR2011/U52889

In deze eerste fase wordt voor het verwijderen van de vingerafdrukken van nieuwe aanvragen gebruik gemaakt van een zogenaamde standaard verwijderfunctionaliteit. Dit kan zoals hiervoor is aangegeven, relatief snel en met een eenvoudige aanpassing van de programmatuur worden gerealiseerd. Het gebruik van deze functionaliteit voorziet niet in de verwijdering van mogelijke sporen in logbestanden, buffers, etc. Dat zal in de tweede fase worden opgepakt.

Tweede fase

In de tweede fase moeten ook de vingerafdrukken die sinds juni 2009 zijn opgeslagen worden verwijderd uit de reisdocumentenadministratie. Ik vind het niet voldoende om dat te doen met de standaard verwijderfunctionaliteit. Immers sporen van de gegevens kunnen zich nog bevinden in logbestanden, buffers, etc. Daarom heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) het bedrijf Morpho BV⁴) dat het technische beheer uitvoert van de RAAS-en opdracht gegeven deskundigen te raadplegen. Deskundigen van Fox-IT⁵ zijn reeds met dit werk gestart. Zij zullen de programmatuur onderzoeken om na te gaan waar sporen van de gegevens kunnen zijn opgeslagen en zullen adviseren over de wijze waarop de programmatuur kan worden aangepast om de sporen van de gegevens te verwijderen. Fox-IT zal ook een testkader leveren om met testen te kunnen nagaan dat de sporen van de gegevens zijn verwijderd.

De uitvoering van dit onderzoek gaat langere tijd duren en zal naar ik verwacht niet eerder dan eind 2011/begin 2012 zijn afgerond. Nadat het onderzoek gereed is, kan worden bepaald welke aanpassingen er in de programmatuur nodig zijn. Ik wijs er op dat de totale verwijdering van de gegevens met zorg moet gebeuren waarbij de RAAS-en wel operationeel moeten blijven, omdat anders de continuïteit van het aanvraag- en uitgiftproces in gevaar komt.

⁴ Dit bedrijf heette voorheen Sagem Identification.

⁵ Fox-IT is een IT security bedrijf. De kernactiviteiten zijn het ontwikkelen van oplossingen voor het beschermen van staatsgeheimen, het uitvoeren van digitale recherche onderzoeken en het leveren van beveiligingsexpertise in de vorm van audits, managed security services, consultancy en trainingen (www.fox-it.com).

Pels Rijcken

Overigens merk ik op dat dit onderzoek naar de wijze waarop gegevens uit de digitale decentrale reisdocumentenadministraties kunnen worden verwijderd niet alleen wordt uitgevoerd vanwege het besluit om voor nu te stoppen met de opslag van de vingerafdrukken. Het onderzoek is ook nodig omdat vanaf 1 oktober 2012 de bewaartermijn van 11 jaar verloopt van de aanvragen die sinds 1 oktober 2001 in de administratie zijn opgeslagen. Alle aanvraaggegevens moeten dan uit de digitale reisdocumentenadministraties worden verwijderd.

Datum
19 mei 2011
Kenmerk
BPR2011/U52889

Overige punten

Informatie richting uitgevende instanties

Op vrijdag 29 april 2011 zijn de uitgevende instanties geïnformeerd over de besluiten ten aanzien van de opslag van de vingerafdrukken in de decentrale reisdocumentenadministratie en een toekomstige andere wettelijke status van de Nederlandse identiteitskaart. In de nieuwsbrief wordt ook aangegeven wat deze besluiten nu concreet betekenen voor het aanvragen en uitgeven van de reisdocumenten.

Uitzonderingen voor het opnemen van vingerafdrukken

Het lid Ortega-Martijn vroeg in het Algemeen Overleg hoeveel reisdocumenten op basis van de uitzonderingen van de EU-verordening inzake biometrie in de reisdocumenten zijn uitgegeven zonder vingerafdrukken. Het antwoord daarop is als volgt.

De Europese verordening kent uitzonderingen voor het opnemen van vingerafdrukken, te weten:

- a) voor kinderen jonger dan twaalf jaar;
- b) voor personen bij wie het opnemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is.

In de periode van 21 september 2009⁶ tot en met 29 april 2011 zijn er ruim 4.800.000 paspoorten en Nederlandse identiteitskaarten aangevraagd voor personen boven de 12 jaar. In ca 49.000 gevallen betreft het aanvragen van personen waarbij het fysiek onmogelijk is gebleken vingerafdrukken op te nemen. Dat is ca 1%. In de periode van 21 september 2009⁷ tot en met 29 april 2011 zijn er ruim 640.000 paspoorten en Nederlandse identiteitskaarten aangevraagd voor personen onder de 12 jaar

Kosten opnemen van vingerafdrukken

Over de kosten memoreerde het lid Heijnen de brief van de voormalige staatssecretaris van BZK van 17 maart 2010⁸ en vroeg naar de stand van zaken.

⁶ Van 28 juni tot 21 september 2009 zijn alleen diplomatieke- en dienstpaspoorten met vingerafdrukken uitgegeven.

⁷ Van 28 juni tot 21 september 2009 zijn alleen diplomatieke- en dienstpaspoorten met vingerafdrukken uitgegeven.

⁸ TK 2009-2010, 25 764 nr 42.

Het door de voormalige staatsecretaris van BZK aangekondigde onderzoek (het zogenaamde bandbreedteonderzoek) is uitgevoerd en heeft inderdaad langer geduurd dan was gepland. Dit is veroorzaakt door de tijd die het heeft gekost voor de gemeenten om de noodzakelijke gegevens op te leveren en de tijd die daarna nog nodig was om de gemeentelijke gegevens te kunnen analyseren. Tenslotte hebben de gemeenten voor de afronding van het onderzoek (eind 2010) gevraagd om een aantal aanvullende berekeningen. Daar is mee ingestemd. De uitkomsten van het onderzoek zullen nu de basis zijn van overleg tussen het ministerie van BZK en de gemeenten. Die besprekingen moeten leiden tot een uitspraak over de maximale hoogte van de gemeentelijke leges.

Datum
19 mei 2011
Kenmerk
BPR2011/U52889

Omdat de besprekingen nog moeten starten, zal het wellicht niet mogelijk zijn de uitkomsten daarvan mee te nemen in de jaarlijkse aanpassing van het Besluit paspoortgelden op 1 januari 2012 in verband met de indexering van de bedragen. De besluitvorming over de leges door de Rijksministerraad moet medio september 2011 plaatsvinden om gemeenten, maar ook de openbare lichamen en de overige landen van het Koninkrijk, in staat te stellen tijdig hun legesverordeningen te wijzigen.

Reizen met kinderen

Het lid Hennis-Plasschaert vroeg aandacht voor vaders en moeders van wie de achternaam afwijkt van die van hun kinderen. Indien die alleen met hun kinderen reizen geeft dat soms problemen bij controle aan de grens. Zij vroeg of die ouders, met een verklaring afgegeven door de gemeente, kunnen aantonen dat zij de ouders van het kind zijn zodat zij aan de grens geen problemen krijgen.

Binnen het Schengengebied vindt in beginsel geen grenscontrole plaats waardoor het probleem bij het passeren van de binnengrenzen zich niet voordoet. Passeert men echter de buitengrenzen, zowel bij vertrek als binnenkomst, dan is de Schengengrenscode van toepassing.

Ten aanzien van minderjarigen is onder meer bepaald dat de grenswachten na moeten gaan of de begeleidende volwassene het ouderlijke gezag over de minderjarige uitoefent, in het bijzonder wanneer de minderjarige door slechts één volwassene wordt begeleid en er ernstige redenen bestaan om aan te nemen dat de minderjarige onwettig is onttrokken aan het toezicht van de persoon of personen die wettelijk het ouderlijk gezag over hem uitoefenen. Het Nederlandse beleid bij grenscontrole is dat van ouders niet wordt verwacht dat zij standaard een verklaring bij zich dragen waaruit het ouderlijk gezag blijkt of dat het kind onder begeleiding met de alleen reizende ouder de grens over mag.

De waarde van een dergelijke verklaring is ook betrekkelijk. Zodra de verklaring is afgegeven, kan de situatie immers gewijzigd zijn. De Koninklijke marechaussee, die de grenscontrole uitvoert, heeft toegang tot de gegevens in de GBA. Voor zover het in Nederland woonachtig personen betreft, kan geraadpleegd worden wie de ouders

Pels Rijcken

van het kind zijn en of gegevens met betrekking tot het ouderlijk gezag zijn opgenomen. Waar het de grenscontrole door niet Schengenlanden betreft, hanteert ieder land zijn eigen regels bij grenscontrole. Nederland heeft daar geen invloed op. Ouders doen er dan ook verstandig aan bij het consulaat van het desbetreffende niet-Schengenland dat ze willen bezoeken na te gaan of er bij grenspassage naast de reisdocumenten andere stukken moeten worden overlegd indien hun kind een andere achternaam heeft.

Datum
19 mei 2011
Kenmerk
BPR2011/U52889

Er is dan ook geen document waarmee ouders bij grenscontrole te allen tijde kunnen aantonen dat zij het gezag hebben over het meereizende kind. Wel is het zo dat een volwassene de naam van de (gewezen) echtgenoot, echtgenote of geregistreerd partner in zijn of haar reisdocument kan laten opnemen. Indien de (gewezen) partner dezelfde achternaam heeft als de meereizende kinderen kan dat bijdragen aan een vlotte grenspassage. Overigens wil ik u er op wijzen dat de Europese commissie vóór 26 juni 2012 bij het Europese parlement een verslag moet indienen over de voorschriften voor kinderen die alleen of onder begeleiding reizen en daarbij de buitengrenzen van de lidstaten overschrijden.

Indien nodig moet de Commissie passende initiatieven voorstellen ter waarborging van een gemeenschappelijke aanpak met betrekking tot de regels inzake de bescherming van kinderen die de buitengrenzen van de lidstaten overschrijden.⁹ Dat verslag en de eventuele initiatieven wacht ik af.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner

⁹ Verordening (EG) nr. 444/2009 van het Europees parlement en de Raad van 28 mei 2009 tot wijziging van de Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten